



### **Działania Unii Europejskiej na rzecz zatrudnienia**

Jednym z głównych celów Unii Europejskiej jest wspieranie dobrobytu obywateli poprzez promowanie zrównoważonego rozwoju opartego na wysoce konkurencyjnej gospodarce rynkowej umożliwiającej pełne zatrudnienie. Chociaż polityka zatrudnienia leży przede wszystkim w gestii rządów krajów członkowskich, UE wspiera i uzupełnia ich działania poprzez realizację wielu programów, których celem jest zapewnienie zatrudnienia jak największej liczbie obywateli UE.

#### **Polityka zatrudnienia Unii Europejskiej**

Polityka zatrudnienia Unii Europejskiej ma na celu:

- ułatwienie wejścia na rynek pracy po ukończeniu szkoły,
- ułatwienie poszukiwania pracy,
- ułatwienie pracownikom swobodnego przemieszczania się w UE,
- zmniejszenie ubóstwa.

UE koordynuje i monitoruje strategie krajowe, a także zachęca państwa członkowskie do wymiany najlepszych praktyk w takich obszarach jak walka z ubóstwem i wykluczeniem społecznym. UE w trosce o rozwój umiejętności obywateli państw członkowskich opracowała szereg inicjatyw mających na celu:

- rozwijanie umiejętności, na które istnieje zapotrzebowanie,
- zarządzanie dostępnymi umiejętnościami, tak aby zapobiec ich niedoborom na rynku pracy,
- ułatwienie uzyskiwania kwalifikacji formalnie uznawanych za granicą, tak aby obywatele UE mogli [mieszkać](#), [studiować](#) i [pracować](#) w dowolnym miejscu w Europie.

UE ustanawia przepisy w sprawie praw pracowników oraz nadzoruje ich wdrażanie. Obecnie istnieją przepisy dotyczące uregulowania czasu pracy, zwalczania dyskryminacji w miejscu



## Punkt Informacji Europejskiej EUROPE DIRECT - POZNAŃ

pracy, koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, podnoszące poziom bezpieczeństwa pracy i zapewniające odszkodowanie za obrażenia odniesione przy pracy.

UE wspiera ochronę socjalną i włączenie społeczne poprzez koordynowanie i udzielanie środków finansowych na wsparcie wysiłków państw członkowskich w takich dziedzinach jak: opieka nad dziećmi, opieka zdrowotna, szkolenia, publicznie dostępna infrastruktura, pomoc w poszukiwaniu pracy, oraz na rzecz zreformowania ich systemów zabezpieczenia społecznego.

Komisja Europejska zachęca państwa członkowskie do działań na rzecz zwiększenia zatrudnienia poprzez: tworzenie nowych miejsc pracy, zmniejszanie nierówności na rynku pracy, promowanie konkurencyjności gospodarcze oraz monitorowanie polityki zatrudnienia w krajach UE.

### Europejska Strategia Zatrudnienia

W 1997 roku państwa członkowskie zobowiązały się do ustanowienia wspólnych celów w zakresie polityki zatrudnienia. Powstała wówczas Europejska Strategia Zatrudnienia, której głównym celem jest tworzenie lepszych i liczniejszych miejsc pracy w całej UE. Obecnie jest ona częścią strategii na rzecz wzrostu gospodarczego **Europa 2020**. Wdrażanie strategii odbywa się w ramach europejskiego semestru, tj. corocznego procesu koordynacji polityki państw członkowskich przy współdziałaniu instytucji europejskich. Wdrażanie Europejskiej Strategii Zatrudnienia obejmuje cztery etapy europejskiego semestru.

#### Wdrażanie Europejskiej Strategii Zatrudnienia

##### Wytyczne dotyczące zatrudnienia

- wspólne priorytety i cele polityki zatrudnienia są proponowane przez Komisję, zatwierdzane przez rządy krajowe, a następnie przyjmowane przez Radę UE.

##### Wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu

- opiera się na: ocenie stanu zatrudnienia w Europie, podsumowaniu postępów we wdrażaniu wytycznych dotyczących zatrudnienia, ocenie tablicy wyników zawierającej wskaźniki zatrudnienia i wskaźniki społeczne. Sprawozdanie jest publikowane przez Komisję, a następnie przyjmowane przez Radę UE.

##### Krajowe programy reform

- przedkładane są przez rządy krajowe i analizowane przez Komisję pod kątem zgodności ze strategią „Europa 2020”

##### Zalecenia Komisji

- Komisja publikuje szereg sprawozdań krajowych, w których analizowana jest polityka gospodarcza państw członkowskich, a następnie wydaje zalecenia dla poszczególnych krajów.



## Europejski program na rzecz zatrudnienia i innowacji społecznych

Unia Europejska wspiera finansowo działania na rzecz zatrudnienia w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji czy Europejskiego Funduszu Najbardziej Potrzebującym.

Istotnym programem jest Europejski program na rzecz zatrudnienia i innowacji społecznych (EaSI). Jest to instrument finansowy, który ma promować trwale i wysokiej jakości miejsca pracy. Program powinien również zapewnić odpowiednią i godziwą ochronę socjalną, a także przyczynić się do zwalczania wykluczenia społecznego i ubóstwa oraz poprawy warunków pracy. Jest on zarządzany bezpośrednio przez Komisję Europejską. Całkowity budżet programu na lata 2014–2020 wynosi **919 469 000** euro w cenach z 2013 r. Obejmuje trzy unijne programy, które w poprzednim okresie finansowym (2007-2013) były zarządzane osobno, a mianowicie: PROGRESS, EURES oraz Mikrofinansowanie i przedsiębiorczość społeczna. Od 2014 roku programy te tworzą trzy osie programu EaSI.

### Europejski program na rzecz zatrudnienia i innowacji społecznych

#### PROGRESS

- modernizacja polityki zatrudnienia i polityki społecznej (61 proc. całkowitego budżetu)

#### EURES

- mobilność zawodowa (18 proc. całkowitego budżetu)

#### Mikrofinansowanie i przedsiębiorczość społeczna

- dostęp do mikrofinansowania oraz przedsiębiorczość społeczna (21 proc. całkowitego budżetu)

Więcej informacji o poszczególnych osiach programu znajduje się pod następującymi adresami:

- PROGRESS → <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1082&langId=pl>
- EURES → <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1083&langId=pl>
- Mikrofinansowanie → <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1084&langId=pl>



Celem realizacji działań w ramach Europejskiego programu na rzecz zatrudnienia i innowacji społecznych jest:

- zwiększenie poczucia odpowiedzialności za cele UE i koordynacji działania na szczeblu unijnym i krajowym w obszarach zatrudnienia, spraw społecznych i włączenia społecznego,
- wspieranie budowania odpowiednich systemów zabezpieczenia społecznego i rynku pracy,
- unowocześnienie przepisów UE i zapewnienie ich skutecznego stosowania,
- promowanie mobilności pracowników i zwiększenie możliwości zatrudnienia poprzez budowanie otwartego rynku pracy,
- zwiększenie poziomu mikrofinansów i dostępu do nich dla osób w trudnej sytuacji oraz dla mikroprzedsiębiorstw, a także zwiększenie dostępu do środków finansowych dla przedsiębiorstw społecznych

Przy osiągnięciu powyższych celów w ramach programu EaSI dąży się do: zwracania szczególnej uwagi na osoby młode, promowania równości kobiet i mężczyzn, zwalczania dyskryminacji, promowania trwałych, wysokiej jakości miejsc pracy, gwarantowania odpowiedniej i godnej ochrony społecznej, zwalczania długotrwałego bezrobocia oraz walki z ubóstwem i wykluczeniem społecznym.

### **Działania na rzecz zatrudnienia ludzi młodych**

W obliczu wysokiego bezrobocia wśród ludzi młodych, Unia Europejska podejmuje wiele inicjatyw, mających na celu zwiększenie poziomu zatrudnienia młodych osób. Na uwagę zasługuje program „Gwarancja dla młodzieży”.

- **Gwarancja dla młodzieży**

Gwarancja dla młodzieży jest zobowiązaniem wszystkich krajów członkowskich UE, zgodnie z których gwarantują, że wszyscy młodzi ludzie poniżej 25. roku życia otrzymają dobrej jakości ofertę:

- zatrudnienia,
- kształcenia ustawicznego,
- przygotowania zawodowego,
- stażu.

w ciągu czterech miesięcy od utraty pracy lub zakończenia kształcenia formalnego.

Po wprowadzeniu programu gwarancji dla młodzieży **możliwości młodych ludzi na rynku pracy znacznie się poprawiły** - w UE mamy teraz prawie o milion mniej młodych osób, które nie pracują, nie kształcą się ani nie szkolą (tzw. młodzież NEET). Należy pamiętać, że na tę zmianę wpływ miało wiele innych czynników, niemniej można stwierdzić, że gwarancja



dla młodzieży przyspiesza poprawę sytuacji przez zwiększanie szans młodych osób na rynku pracy.

### Gwarancja dla młodzieży- rezultaty

- Co roku w programach Gwarancja dla młodzieży rejestruje się ponad 5 mln młodych ludzi
- Co roku ponad 3,5 mln młodych ludzi zarejestrowanych w tych programach przyjmuje ofertę zatrudnienia, dalszego kształcenia, odbycia stażu lub udziału w przygotowaniu zawodowym.
- Ponad dwie trzecie młodych osób, które zakończyły udział w programie gwarancji dla młodzieży w 2016 r., podjęło pracę lub rozpoczęło dalsze kształcenie albo wzięło udział w przygotowaniu zawodowym lub stażu.

Gwarancja dla młodzieży znacznie **ułatwiła reformy strukturalne i innowacje w zakresie kształtowania polityki** w krajach UE. W latach 2013–2015 państwa członkowskie przyjęły łącznie 132 instrumenty rynku pracy dotyczące młodych ludzi, kładąc silny nacisk na politykę na rzecz zatrudnienia młodzieży. Przykładem działania w ramach gwarancji dla młodzieży jest utworzenie sieci mediatorów młodzieżowych w Bułgarii w 2015 roku. Celem tego działania było dotarcie do niezarejestrowanej młodzieży niekształcącej się, niepracującej ani nieszkolącej się w jej bezpośrednim otoczeniu i aby ją zmobilizować. Mediatorzy młodzieżowi działają jako pośrednicy w kontaktach z instytucjami publicznymi, które oferują usługi socjalne, zdrowotne, oświatowe i inne. Innym przykładem jest przeprowadzenie znaczących reform strukturalnych systemu przygotowania zawodowego w Hiszpanii, co doprowadziło do wzrostu liczby osób korzystających z tego systemu z 4 000 do 15 000 w ciągu zaledwie trzech lat (w okresie 2013–2016).

Unia Europejska wspiera kraje członkowskie we wprowadzaniu ich krajowych programów gwarancji dla młodzieży, oferując im znaczną pomoc finansową i pomoc w zakresie polityki oraz podejmując działania w zakresie wzajemnego uczenia się. Z badań wynika, że korzyści wprowadzenia programów gwarancji dla młodzieży w krajach członkowskich znacznie przewyższają koszty. Całkowity **szacunkowy koszt** tworzenia programów gwarancji dla młodzieży we wszystkich państwach członkowskich UE wynosi ok. **50 mld euro rocznie**. Jednak **brak działań** byłby **znacznie bardziej kosztowny**. Według szacunków Unia wydaje na młodych ludzi, którzy nie pracują, nie **kształcą się** ani nie odbywają szkoleń, **162 mld euro rocznie** (1,21 proc. PKB) – kwota ta obejmuje zasiłki oraz utracone zarobki i podatki.

Więcej informacji na temat Gwarancji dla młodzieży w Polsce: <http://gdm.praca.gov.pl/>





- **Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych**

Jednym z głównych źródeł finansowania UE przewidzianych na wspieranie wdrażania programów gwarancji dla młodzieży jest Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych. Została ona uruchomiona, aby **wesprzeć młodych ludzi** mieszkających w regionach, gdzie stopa bezrobocia wśród młodzieży przekroczyła 25 proc. Inicjatywa ta skierowana jest do młodych ludzi, którzy **nie kształcą się, nie pracują ani nie szkolą się zawodowo** (tzw. młodzież NEET), w tym do długotrwale bezrobotnych lub tych, którzy nie zarejestrowali się jako osoby poszukujące pracy.

W ramach inicjatywy finansowane jest:

- przyuczanie do zawodu,
- staże,
- pośrednictwo pracy,
- dalsze kształcenie prowadzące do uzyskania kwalifikacji.

**Łączny budżet** inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych (dla wszystkich kwalifikujących się państw członkowskich UE) wynosi 8,8 mld euro na lata 2014–2020. Początkowo, w latach 2014–2015 budżet ten wynosił 6,4 mld euro. We wrześniu 2016 r. Komisja Europejska zaproponowała zwiększenie budżetu ze względu na nadal utrzymujące się wysokie bezrobocie młodzieży. W czerwcu 2017 r. Rada i Parlament zgodziły się na zwiększenie budżetu inicjatywy dla kwalifikujących się państw członkowskich na lata 2017–2020 o 2,4 mld euro.

### **Praca za granicą**

Obywatele UE mają możliwość szukania i podejmowania pracy na obszarze wszystkich państw członkowskich UE. Istotą funkcjonującej w ramach rynku wewnętrznego swobody przepływu osób jest zniesienie wszelkiej dyskryminacji pracowników ze względu na przynależność państwową w zakresie: zatrudnienia, wynagrodzenia oraz innych warunków pracy. Państwo członkowskie ma prawo ograniczyć swobodę przepływu pracowników jedynie w sytuacji zagrożenia: porządku, bezpieczeństwa oraz zdrowia publicznego.



Państwo członkowskie ma prawo ograniczyć swobodę przepływu pracowników jedynie w sytuacji zagrożenia: porządku, bezpieczeństwa oraz zdrowia publicznego.

UE współpracuje z państwami członkowskimi w celu koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w całej UE, tak aby pracownicy mogli w dalszym ciągu otrzymywać świadczenia emerytalne i socjalne, gdy zmienią pracę lub pracują w różnych krajach UE.

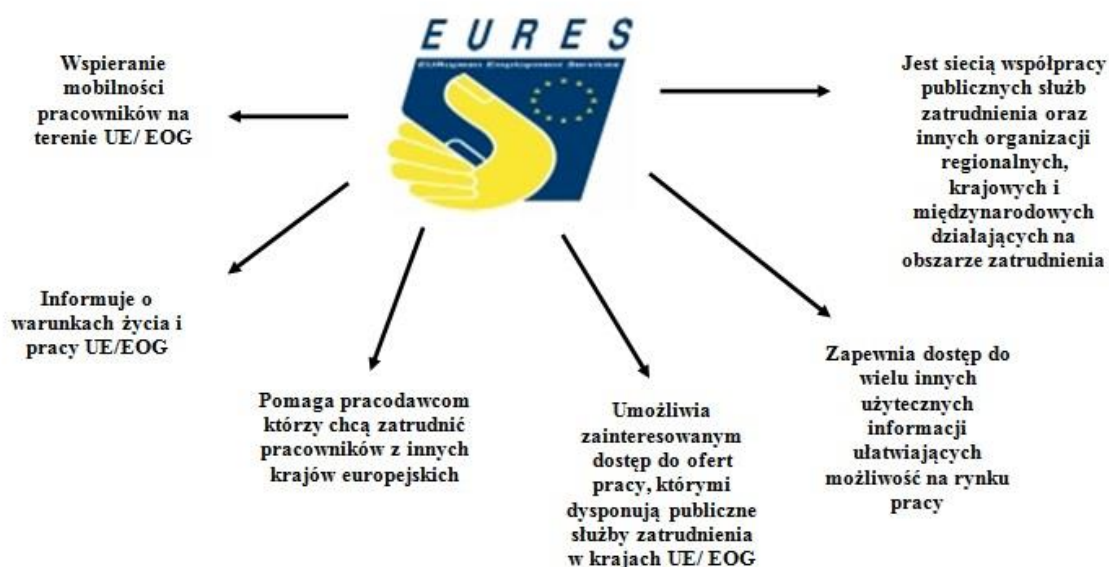
- **EURES**

Jedną z interesujących inicjatyw Unii Europejskiej w ramach wspierania mobilności zawodowej obywateli jest sieć EURES (EUROpeanEmploymentServices – Europejskie Służby Zatrudnienia). Została ona powołana w 1993 r. na mocy unijnych przepisów prawnych przez Komisję Europejską. Sieć EURES działa we wszystkich państwach członkowskich UE i EFTA. Tworzą ją publiczne służby zatrudnienia państw członkowskich UE i EFTA oraz inne uprawnione organizacje na poziomie lokalnym, regionalnym, krajowym i unijnym, działające w obszarze zatrudnienia. Sieć EURES świadczy usługi w zakresie unijnego pośrednictwa pracy i informowania w zakresie warunków życia i pracy w państwach członkowskich UE i EFTA. Usługi sieci EURES są ogólnodostępne i skierowane do poszukujących pracy, którzy chcą wyjechać do pracy do innego kraju UE oraz pracodawców, którzy chcą prowadzić rekrutację pracowników z innego państwa członkowskiego UE. Usługi sieci EURES dla bezrobotnych i poszukujących pracy są bezpłatne.



## SIEĆ EURES

**EURES** to międzynarodowa sieć współpracy służb zatrudnienia. W Polsce usługi EURES są świadczone osobom poszukującym pracy i pracodawcom zarówno z Polski, z krajów Unii Europejskiej, jak i Europejskiego Obszaru Gospodarczego.



Przydatną stroną internetową dla poszukujących pracy, jak i dla pracodawców jest Europejski Portal Mobilności Zawodowej: <https://ec.europa.eu/eures/public/pl/homepage>

- **Europass**

Unia Europejska dba, by obywatele wszystkich państw członkowskich mieli równe szanse w prezentowaniu kwalifikacji i doświadczenia zawodowego w sposób zrozumiały nie tylko w kraju ojczystym, ale w całej Europie. Osoby, które planują szukać pracy za granicą mogą skorzystać z dokumentów Europass. Europass jest inicjatywą Komisji Europejskiej przyjętą decyzją Parlamentu Europejskiego i Rady UE z dnia 15 grudnia 2004 r. i obowiązującą od 1 stycznia 2005 roku. Europass obejmuje portfolio 5 dokumentów funkcjonujących w takiej samej formie na obszarze całej Europy (również w państwach Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz krajach kandydujących do UE).



## Dokumenty EUROPASS

Europass – CV

Europass – Paszport Językowy

Europass – Mobilność

Europass – Suplement do dyplomu szkoły wyższej

Europass – Suplementy do dokumentów potwierdzających kwalifikacje zawodowe

Europass – Suplementy do dyplomu mistrzowskiego lub świadectwa czeladniczego

Dokumenty Europass CV oraz Europass - Paszport językowy można wypełnić samodzielnie na stronie: <http://europass.org.pl/>. Natomiast pozostałe dokumenty są wydawane przez odpowiednie instytucje.





BIULETYN 6/2018

Punkt Informacji Europejskiej  
EUROPE DIRECT - POZNAŃ



**Źródła:**

[https://europa.eu/european-union/topics/employment-social-affairs\\_pl](https://europa.eu/european-union/topics/employment-social-affairs_pl)

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=101&langId=pl>

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=pl&catId=1081>

<https://eures.praca.gov.pl/>

<https://ec.europa.eu/eures/public/pl/homepage>

<http://europass.org.pl/>

[https://europa.eu/european-union/about-eu/eu-in-brief\\_pl](https://europa.eu/european-union/about-eu/eu-in-brief_pl)

<http://gdm.praca.gov.pl/>

**Przygotował:**

**Punkt Informacji Europejskiej**

**Europe Direct – Poznań**

**przy Wielkopolskiej Izbie Rzemieślniczej w Poznaniu**

**al. Niepodległości 2, 61-874 Poznań**

**tel. 61 8521670**

**e-mail: [europedirect-poznan@irpoznan.com.pl](mailto:europedirect-poznan@irpoznan.com.pl),**

**[www.europe-direct.poznan.pl](http://www.europe-direct.poznan.pl)**

**Projekt współfinansowany ze środków Komisji Europejskiej**

