



### Kraje kandydujące do Unii Europejskiej

Celem utworzenia UE było wspieranie pokoju, dobrobytu i wartości europejskich na całym kontynencie. Od utworzenia UE liczba państw członkowskich wzrosła z sześciu do dwudziestu ośmiu. Przyjmowanie kolejnych państw do UE ma na celu pogłębianie solidarności między narodami Europy oraz zwiększenie ich dobrobytu i możliwości przy jednoczesnym poszanowaniu i zachowaniu różnorodności. Perspektywa przystąpienia do UE jest dla krajów kandydujących silnym bodźcem do reform demokratycznych i gospodarczych.

### Dotychczasowe rozszerzenia Unii Europejskiej





Przystąpienie do UE to skomplikowany proces, który wymaga czasu. O członkostwo w UE ubiegać się może każdy kraj, który spełnia warunki członkostwa. Zgodnie z art. 49 Traktatu o Unii Europejskiej, wniosek o członkostwo w Unii może złożyć każde państwo europejskie, które szanuje demokratyczne wartości UE i zobowiązuje się je wspierać. Kraje chcące wstąpić do Unii powinny ponadto spełniać tzw. kryteria kopenhaskie, ustalone przez Radę Europejską w 1993 r. w Kopenhadze. Do kryteriów kopenhaskich należą: gospodarka wolnorynkowa, stabilna demokracja oraz rządy prawa, jak również przyjęcie przepisów prawnych UE.

## KRYTERIA KOPENHASKIE

### Kryteria polityczne

- stabilność polityczna, polegająca na gwarantowaniu przez instytucje polityczne poszczególnych krajów demokracji, praworządności, przestrzegania praw człowieka oraz poszanowania i ochrony mniejszości

### Kryteria gospodarcze

- sprawnie funkcjonująca gospodarka rynkowa oraz zdolność do sprostania konkurencji i siłom rynkowym na obszarze UE

### Kryteria prawne

- zdolność do przyjęcia na siebie wymogów członkostwa, włączając w to przestrzeganie celów unii politycznej, gospodarczej i walutowej

Drogę do członkostwa w Unii otwiera umowa stowarzyszeniowa wyznaczająca ramy i zasady przyszłej współpracy. Proces akcesyjny rozpoczyna się od złożenia przez państwo kandydujące wniosku o członkostwo. Kraj zainteresowany przystąpieniem do UE musi zgłosić wniosek do Rady, która następnie zwraca się do Komisji o dokonanie oceny zdolności kandydata do spełnienia kryteriów kopenhaskich. Jeżeli opinia Komisji jest pozytywna, Rada musi przyjąć mandat negocjacyjny. Wtedy następuje formalne otwarcie negocjacji, które prowadzone są w poszczególnych obszarach tematycznych.

W trakcie procesu rozszerzenia Komisja pomaga krajom pragnącym przystąpić do UE we wdrażaniu związanych z tym reform gospodarczych i demokratycznych. W okresie przedakcesyjnym kraje kandydujące otrzymują pomoc finansową, administracyjną i techniczną. Gdy negocjacje i związane z nimi reformy zostaną zakończone w sposób zadowalający obie strony, dany kraj może przystąpić do UE, o ile wyrażą na to zgodę wszystkie dotychczasowe państwa członkowskie.



Obecnie krajami kandydującymi są: Albania, Czarnogóra, Macedonia Północna, Serbia i Turcja. Są to kraje, w których trwa proces transpozycji, czyli włączania przepisów UE do prawa krajowego. Natomiast Bośnia i Hercegowina oraz Kosowo<sup>1</sup> są potencjalnymi kandydatami do członkostwa, tzn. że nie spełniają jeszcze kryteriów członkostwa w UE.

### Kraje kandydujące

- Albania,
- Czarnogóra,
- Macedonia Północna,
- Serbia
- Turcja

### Potencjalni kandydaci

- Bośnia i Hercegowina
- Kosowo

Po rozszerzeniach UE o kraje Europy Środkowej i Wschodniej w 2004 i 2007 roku zainteresowanie unijnych polityków w kontekście dalszego rozszerzenia przesunęło się na Bałkany Zachodnie. W 1999 r. Unia rozpoczęła proces stabilizacji i stowarzyszenia mający na celu wspieranie stopniowego zbliżania państw tego regionu do UE. Również podnoszące się po wojnie lat 90. i ogłaszające niepodległość kraje Bałkanów Zachodnich coraz wyraźniej wyrażały swoje aspiracje członkowskie. Widziały bowiem w Unii szansę na zwiększenie swojego bezpieczeństwa, poprawę sytuacji społeczno-ekonomicznej oraz skuteczne przeprowadzenie transformacji ustrojowej. Na początku 2018 r. uruchomiono nową strategię, która potwierdziła wiarygodną perspektywę rozszerzenia Unii o Bałkany Zachodnie i stanowiła zapowiedź zwiększonego zaangażowania UE w tym regionie. Wyznaczono sześć inicjatyw przewodnich: wzmocnienie praworządności, zacieśnienie współpracy w dziedzinie bezpieczeństwa i migracji, wspieranie przedsiębiorczości, rozszerzenie na Bałkany Zachodnie unii energetycznej, obniżenie opłat roamingowych, rozwój łączności szerokopasmowej w tym regionie.

Analizując postęp w procesie akcesyjnym poszczególnych państw należy zauważyć, że krajem, który najdłużej ubiega się o członkostwo w UE jest Turcja, która jest kluczowym partnerem UE w kluczowych obszarach, takich jak migracja, walka z terroryzmem, energia, transport, gospodarka i handel. Turcja oddala się jednak od podstawowych wartości i zasad

---

<sup>1</sup> Użycie tej nazwy nie wpływa na stanowiska w sprawie statusu Kosowa i jest zgodne z rezolucją Rady Bezpieczeństwa ONZ 1244/99 oraz z opinią Międzynarodowego Trybunału Sprawiedliwości w sprawie Deklaracji niepodległości Kosowa.



UE, w związku z czym negocjacje w sprawie jej przystąpienia do UE w rzeczywistości utknęły w martwym punkcie. Serbia posiada status kraju kandydującego, a od 2014 r. trwają negocjacje ws. członkostwa. Wyzwanie dla członkostwa Serbii stanowi kwestia niepodległości Kosowa. Negocjacje w sprawie członkostwa Czarnogóry trwają od 2012 roku. W tym kraju dużym wyzwaniem jest kwestia korupcji. Albania natomiast jest krajem kandydującym od 2014 r. Unia uzależniła pozytywną odpowiedź od wprowadzenia reform dotyczących walką z korupcją i niezależności sądownictwa. Macedonia została zaliczona do krajów kandydujących już w 2005 roku, ale negocjacje o członkostwie jeszcze się nie rozpoczęły. Główną przyczyną jest sprzeciw Grecji i spór między oboma państwami o nazwę Macedonii. W Bośni i Hercegowinie obowiązuje mowa o stabilizacji i stowarzyszeniu (od 2008 r.). Kraj oczekuje na przyznanie statusu kraju kandydującego, co będzie uzależnione od stopnia jego stabilizacji wewnętrznej i zaawansowania prowadzonych reform. W 2015 r. podpisano umowę o stabilizacji i stowarzyszeniu z Kosowem. Przeszkodą na drodze do członkostwa jest nieuregulowany status na arenie międzynarodowej- nie wszystkie państwa UE uznały niepodległość Kosowa.

Liczba ludności ubiegających się o członkostwo w UE	
Kraj	Liczba ludności w 2018 ( w mln)
Bosnia and Herzegovina	3,5
Czarnogóra	0,6
Kosowo	1,8
Macedonia Północna	2,1
Albania	2,9
Serbia	7,0
Turcja	79,8

Chociaż obecnie żaden kandydat nie jest jeszcze gotowy na przystąpienie do UE, w przyszłości liczba państw członkowskich z pewnością zwiększy się. Państwa kandydujące muszą za najwyższe priorytety uznać praworządność, sprawiedliwość i prawa podstawowe.

Poniżej przedstawiono podstawowe informacje o krajach kandydujących.

## ALBANIA

### Ustrój polityczny

Albania jest wielopartyjną demokracją parlamentarną. Występuje: władza ustawodawcza – jednoizbowy parlament (Zgromadzenie) składający się z 140 posłów wybieranych na 4 lata,



władza wykonawcza – prezydent i rząd z premierem na czele oraz władza sądownicza. Ustrój reguluje Konstytucja z 1998 r.

- Prezydent: Ilir Rexhep Meta (od 2017 r.)
- Premier: Edi Rama (od 2013 r.)

#### Geografia

Albania leży w południowo-wschodniej Europie na Bałkanach. W 75% to kraj górzysty. Na zachodzie ma dostęp do Morza Adriatyckiego, a na południowym zachodzie do Morza Jońskiego. Od Włoch oddziela ją cieśnina Otranto o szerokości ok. 72 km. Najwyższy szczyt to Korab 2764 m n.p.m. Łączna długość granic lądowych wynosi 720 km, natomiast wybrzeża morskiego – 362 km. Graniczy z Czarnogórą, Grecją, Kosowem i Macedonią Północną. Warto zobaczyć Butrint, to starożytne miasto z VIII w p.n.e. wpisane na listę Dziedzictwa Światowego UNESCO w 1992 r.

#### Gospodarka

Albania ma znaczne bogactwa naturalne tj. rudy chromu, miedzi, żelaza i niklu. Coraz większe znaczenie odgrywa turystyka, głównie na Riwierze Albańskiej.

## **CZARNOGÓRA**

#### Ustrój polityczny

Republika Czarnogóry jest republiką parlamentarną, w której prezydent jest wybierany na 5 lat w wyborach powszechnych. Ustrój polityczny państwa reguluje konstytucja z 2007 roku. Kraj jest niepodległy od 3 czerwca 2006 roku. Parlament składa się z 76 posłów wybieranych na 4 lata.

- Prezydent: Milo Đukanović (od 2018 r.)
- Premier: Duško Marković (od 2016 r.)

#### Geografia

Czarnogóra to kraj leżący na Półwyspie Bałkańskim. Większość powierzchni zajmują góry, grunty orne to zaledwie 5% powierzchni kraju. Najwyższy szczyt to Zła Kolata o wysokości 2534 m n.p.m. Największym zbiornikiem wodnym jest Jezioro Szkoderskie z koloniami pelikanów. Czarnogóra graniczy z Albanią, Bośnią i Hercegowiną, Chorwacją oraz Serbią. Warto zobaczyć Budve ze średniowieczną starówką i górującą nad nią cytadelą.

#### Gospodarka

Gospodarka Czarnogóry opiera się na rolnictwie (uprawa oliwek, fig, winorośli, cytrusów), hodowli zwierząt, rybo- łówestwie, przemyśle spożywczym, górnictwie rud cynku,



## MACEDONIA PÓLNOCNA

### Ustrój polityczny

Macedonia Północna jest republiką, w której prezydent wybierany na 5-letnią kadencję jest głową państwa. Macedoński parlament – Zgromadzenie (Sobranie) składa się ze 120 członków, wybieranych na 4-letnią kadencję, Na czele rządu stoi premier.

- Prezydent: Stewo Pendarowski (od 2019 r.)
- Premier: Zoran Zaew (do 2017 r.)

### Geografia

Macedonia Północna leży na Półwyspie Bałkańskim. To kraj górzysty położony w strefie sejsmicznej. Najwyższym szczytem kraju jest Golemi Korab (2764 m). Najdłuższa rzeka to Wardar (320 km długości). Macedonia Północna graniczy z Albanią, Bułgarią, Grecją, Kosowem i Serbią. Warto zobaczyć Skopje i Ochrydę z licznymi cerkwiami i ruinami twierdzy cara Samuela z X–XI w. (miasto na liście UNESCO).

### Gospodarka

Gospodarka Macedonii Północnej jest słabo rozwinięta. Dominuje przemysł spożywczy, włókienniczy, drzewny oraz metalurgiczny. Energię produkuje się głównie w małych elektrowniach wodnych.

## SERBIA

### Ustrój polityczny

Serbia jest republiką, w której prezydent wybierany jest w wyborach powszechnych. Ma szerokie uprawnienia, w tym prawo weta. Ustrój polityczny państwa reguluje konstytucja z 2006 roku. Jednoizbowy parlament – Zgromadzenie Narodowe składa się z 250 posłów. Rządem kieruje premier.

- Prezydent: Aleksandar Vučić (od 2017 r.)
- Premier: Ana Brnabić (od 2017 r.)

### Geografia

Serbia jest krajem wyżynno-górzystym. Najwyższy szczyt to Djeravica 2656 m n.p.m. Posiada także żyzne równiny północnej Wojwodiny. Graniczy z ośmioma państwami: Albanią, Bośnią i Hercegowiną, Bułgarią, Chorwacją, Czar- nogórą, Kosowem, Macedonią Północną, Rumunią, oraz Węgrami. Warto zobaczyć Belgrad i Smederevo z jedną z największych twierdz w Europie.

### Gospodarka

Przemysł opiera się głównie na eksploatacji rud, metalurgii, przemyśle maszynowym, chemicznym oraz spożywczym. Użytki rolne zajmują ok. 70% powierzchni kraju. Rolnictwo jest dobrze rozwinięte.



## TURCJA

### Ustrój polityczny

Ustrój polityczny Turcji opiera się na Konstytucji Republiki Turcji z 1982. Głową państwa jest prezydent wybierany przez obywateli na 5-letnią kadencję. Parlament to 1-izbowe Wielkie Zgromadzenie Narodowe Turcji złożone z 550 posłów.

- Prezydent: Recep Tayyip Erdoğan (od 2014 r.)

### Geografia

Turcja jest krajem, którego znaczna część leży na terenie Azji. Część europejska to jedynie 3% powierzchni kraju. Obie części kraju oddziela niewielkie, śródładowe Morze Marmara i dwie cieśniny: Bosfor i Dardanele. Najwyższym punktem w Turcji jest Ararat (5165 m n.p.m.), a najdłuższą rzeką jest Kyzył Irmak, czyli Czerwona Rzeka. Turcja graniczy z 8 państwami: Armenią, Azerbejdżanem, Bułgarią, Grecją, Gruzją, Iranem, Irakiem i Syrią.

### Gospodarka

Turcja jest jedną z dwudziestu największych gospodarek świata. Posiada znaczne zasoby surowców mineralnych, zwłaszcza rud metali. Do najstarszych i najlepiej rozwiniętych gałęzi przemysłu przetwórczego należą: przemysł spożywczy (cukrowniczy, mleczarski, tytoniowy) oraz włókienniczy i odzieżowy. Jednak jedną z najszybciej rozwijających się gałęzi gospodarki jest turystyka

### **Źródła:**

[https://europa.eu/european-union/about-eu/countries\\_pl](https://europa.eu/european-union/about-eu/countries_pl)

<http://ineuropa.pl/akademia-in-europa-pierwsza-edycja/perspektywy-rozszerzenia-ue-o-kraje-balkanow-zachodnich/>

*Kraje Unii Europejskiej*, Broszura informacyjna, Punkt Informacji Europejskiej Europe Direct – Poznań 2019

*Rozszerzenie UE*, Komisja Europejska, Urząd Publikacji Unii Europejskiej 2019

*Rozszerzanie Unii Europejskiej*, Komisja Europejska, Urząd Publikacji Unii Europejskiej 2015

### **Przygotował:**

**Punkt Informacji Europejskiej**

**Europe Direct – Poznań**

**przy Wielkopolskiej Izbie Rzemieślniczej w Poznaniu al. Niepodległości 2, 61-874 Poznań**

**tel. 61 8521670 e-mail: europedirect-poznan@irpoznan.com.pl, www.europe-direct.poznan.pl**

Projekt współfinansowany ze środków Komisji Europejskiej

